

# Kela|Fpa<sup>®</sup>

## **Etuuksien saajamäärien kehitys nuorten ammattillisessa kuntoutuksessa ja työ- kyvyttömyyseläkkeissä**

Karoliina Koskenvuo, tutkimusprofessori  
Potentiali esiin! – Nuorten täsmätyökykyä  
työmarkkinoille –seminaari 23.10.2025



# Kelan ammatillisen kuntoutuksen etuudet nuorilla

- **Nuoren ammatillinen kuntoutus:** kuntoutuspalvelut ja kuntoutuksen ajalta maksettava kuntoutusraha
  - Vuodesta 2019 alkaen 16–29-vuotiaalle nuorelle, jonka toimintakyky on olennaisesti heikentynyt ja jolla on kuntoutuksen tarve ilman sairaus- tai vammadiagnoosia.
  - Vuoden 2025 alusta: suullinen hakeminen päättyi; kohdennetummin nuorille, joilla ei ole opiskelu- tai työpaikkaa tai jotka ovat muuten vaarassa syrjäytyä. Nuotti-valmennuksen ajalta ei makseta kuntoutusrahaa; kuntoutusrahan alaikäraja 18 vuotta (2008 tai sitä ennen syntyneillä alaikäraja on 16 vuotta).

# Kelan ammatillisen kuntoutuksen etuudet nuorilla

- Nuoren kuntoutusraha
  - Ammatillisen kuntoutuksen varmistamiseksi opiskelun tai muun työelämään tähtäävän kuntoutuksen ajalta nuorelle on voitu maksaa kuntoutusrahaa 1.8.1999 alkaen. Vuoden 2025 alusta 18–19-vuotiaille nuorille (2008 tai sitä ennen syntyneillä alaikäraja on 16 vuotta).
- **Ammatillinen kuntoutus:** kuntoutuspalvelut ja kuntoutuksen ajalta maksettava kuntoutusraha
  - Työelämän ulkopuolella oleville tai työelämässä vasta vähän aikaan olleille työikäisille, joiden työkykyä tai opiskelukykyä sairaus on heikentänyt tai heikentää lähivuosina.

# Nuorten ammatillisen kuntoutuksen kehittäminen ja lainmuutosten vaikutusten arviointi

- Nuorille suunnatun ammatillisen kuntoutuksen kehittämisen taustalla on ollut huoli nuorten syrjäytymisestä ja kasvu työkyvyttömyyseläkettä saavien nuorten määrässä.
- Tuki nuorten kouluttautumiselle on yksi merkittävimmistä keinoista ehkäistä syrjäytymistä, edistää osallisuutta ja yhdenvertaisuutta ja nostaa työllisyysastetta.
- Nuorten ammatillista kuntoutusta on kehitetty ja lainsäädäntöä on uudistettu näiden tavoitteiden pohjalta kahdenkymmenen vuoden aikana.

# Nuorten ammatillisen kuntoutuksen kehittäminen ja lainmuutosten vaikutusten arviointi

- Ammatilliseen kuntoutukseen ohjautumista kannustavien lainmuutosten seurauksena yhä useampi nuori, jolla on kohonnut riski jäädä opiskelun ja työelämän ulkopuolelle, on ohjautunut Kelan kuntoutusetuuksien saajaksi.
- Orpon hallituksen kaudella nuorten ammatilliseen kuntoutukseen pääsyä ja kuntoutuksen aikaista toimeentuloturvaa on kiristetty.
- On tärkeitä seurata ja arvioida lainsäädännön muutosten vaikutuksia nuorten kuntoutukseen ohjautumiseen, kuntoutuksen kannustavuuteen ja tavoitteiden toteutumiseen.

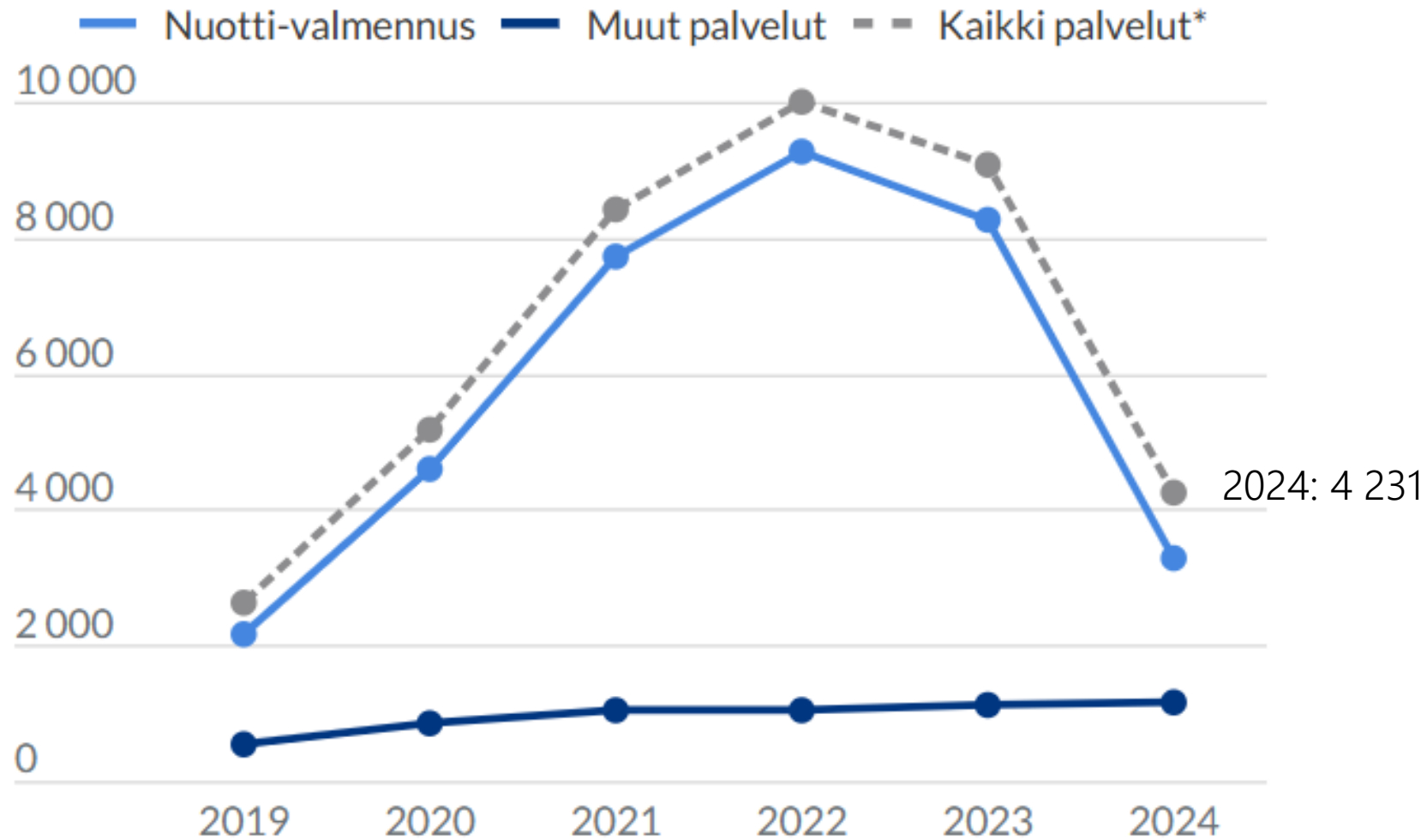
# Nuorten ammatilliseen kuntoutukseen vaikuttaneita lainmuutoksia

- **1999:** nuoren kuntoutusraha kuntoutusrahalakiin: tavoitteena oli parantaa osatyökykyisten nuorten mahdollisuutta opiskeluun ja työllistymiseen työkyvyttömyyseläkkeen sijaan.
- **2002:** nuoren kuntoutusrahan ikärajaa korotettiin 20 vuoteen.
- Laki [Kansaneläkelaitoksen kuntoutusetuuksista ja kuntoutusrahaetuuksista \(566/2005\)](#)
- **2014:** ammatillisen kuntoutuksen lainmuutos: työkyvyttömyyden uhka -kriteeri poistui ja kuntoutuksen myöntöedellytyksiin lisättiin opiskelukyvyn heikkeneminen sekä kokonaistilanteen huomioiminen.
- **2015:** edellytys, että työ- ja opiskelukyvyn olennaista heikentymistä arvioidaan Kelan kuntoutuslain 6 §:ssä tarkoitetulla tavalla, tuotiin lain tasolle.

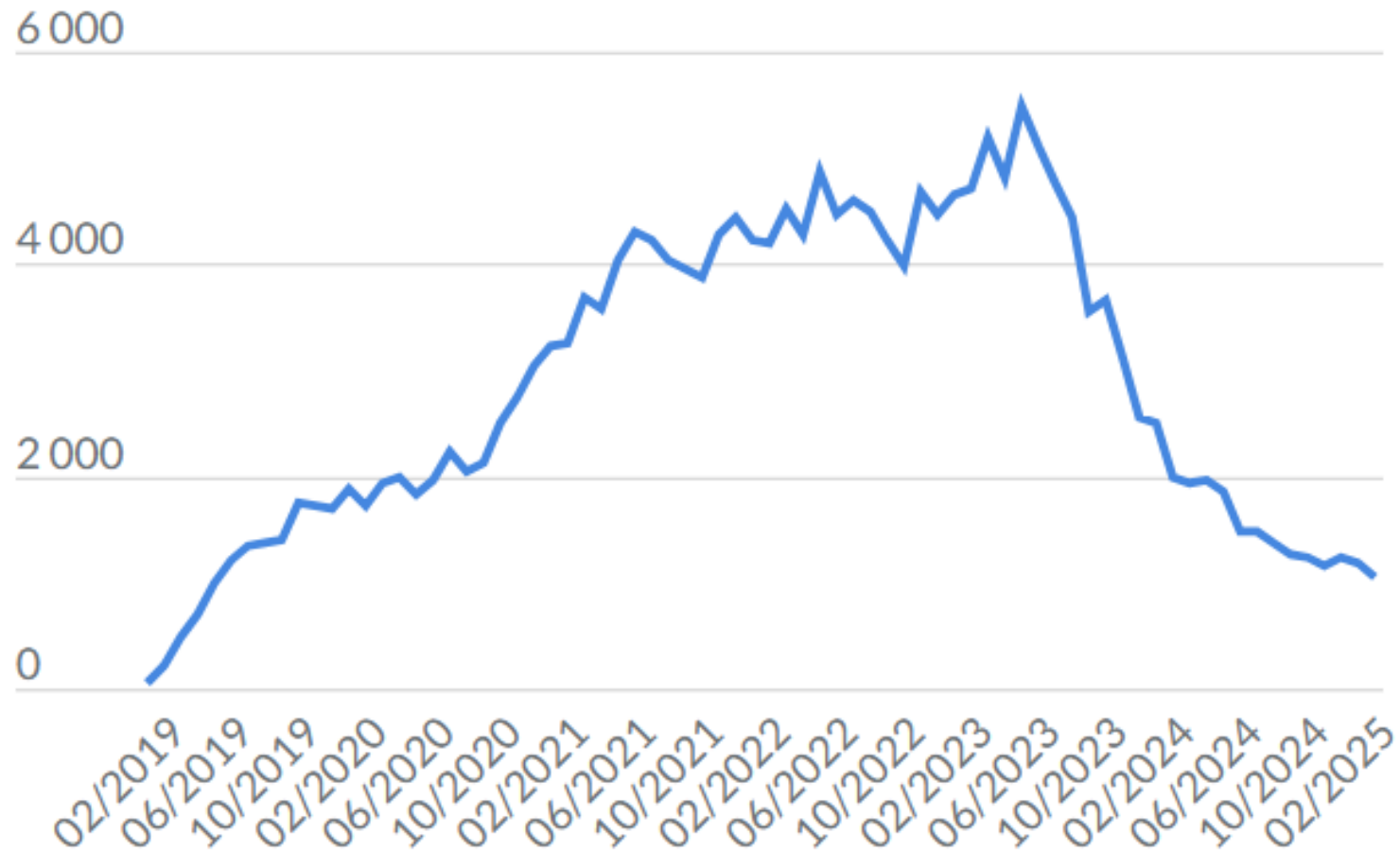
# Nuorten ammatilliseen kuntoutukseen vaikuttaneita lainmuutoksia

- **2017:** nuoren kuntoutusrahan ja ammatillisessa kuntoutuksessa olevan kuntoutusrahan vähimmäismäärän korotus takuueläkkeen tasolle; Kelan on selvitettävä nuoren kuntoutusrahan lisäksi oikeus koulutukseen ammatillisena kuntoutuksena.
- **2019:** nuoren ammatillisen kuntoutuksen lainmuutos: 16–29-vuotiaille nuorille ammatillista kuntoutusta ilman sairaus- tai vammadiagnoosia.
- **2024:** nuoren kuntoutusrahan ja ammatillisen kuntoutuksen ajalta maksettavan kuntoutusrahan vähimmäismäärä pienennettiin vastaamaan muun kuntoutusrahan vähimmäismäärää.
- **2025:** nuoren ammatillista kuntoutusta kohdennetummin nuorille, joilla ei ole opiskelu- tai työpaikkaa tai jotka ovat muuten vaarassa syrjäytyä. Nuotti-valmennuksen ajalta ei makseta kuntoutusrahaa. Kuntoutusrahan alaikärajan nosto.

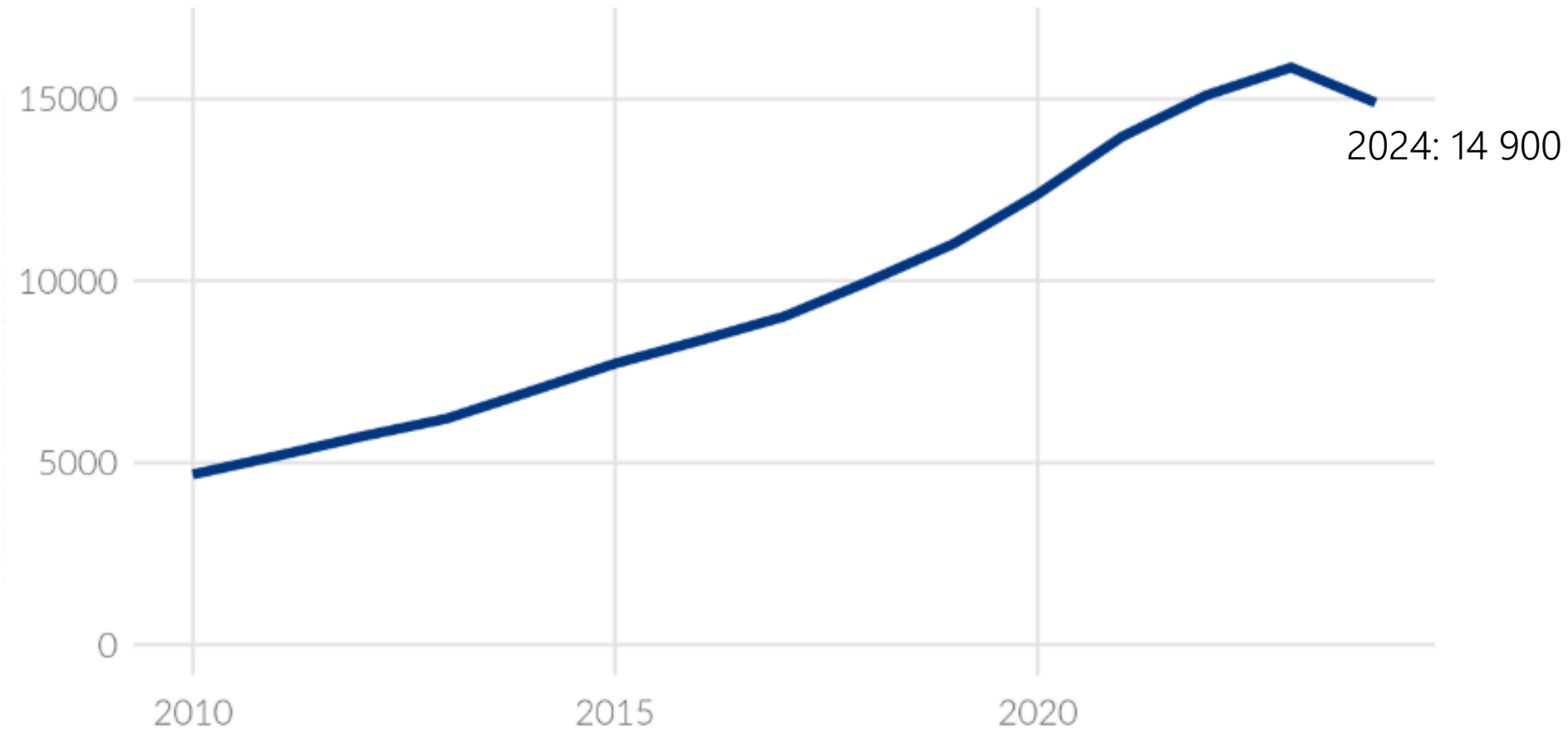
# Kehitys nuoren ammatillisen kuntoutuksen saajamäärissä vuosina 2019-2024



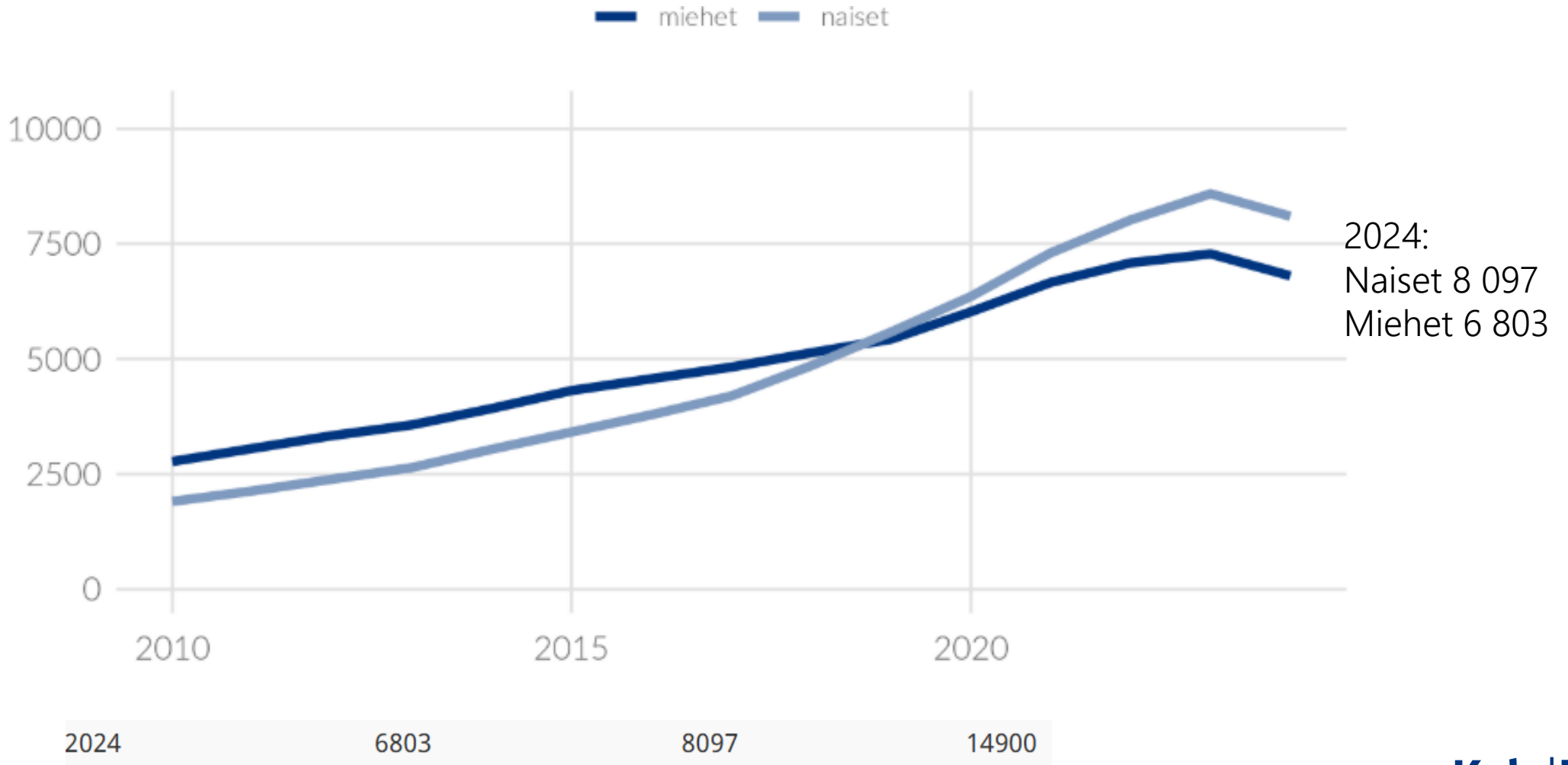
# Nuoren ammatillisen kuntoutuksen palveluja saaneiden asiakkaiden määrä kuukausittain 1/2019–2/2025



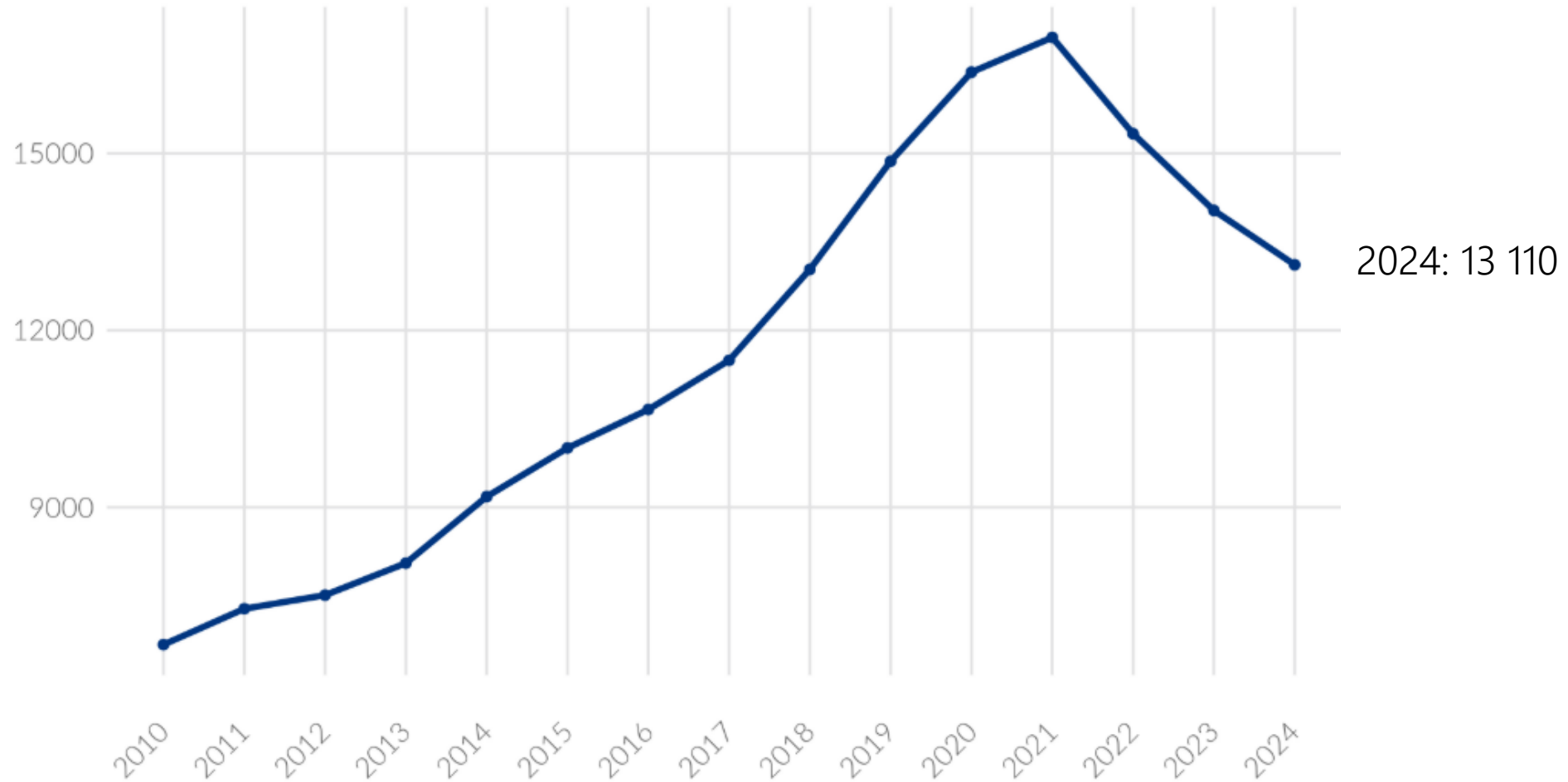
# Kehitys nuoren kuntoutusrahan saajamäärissä vuosina 2010-2024



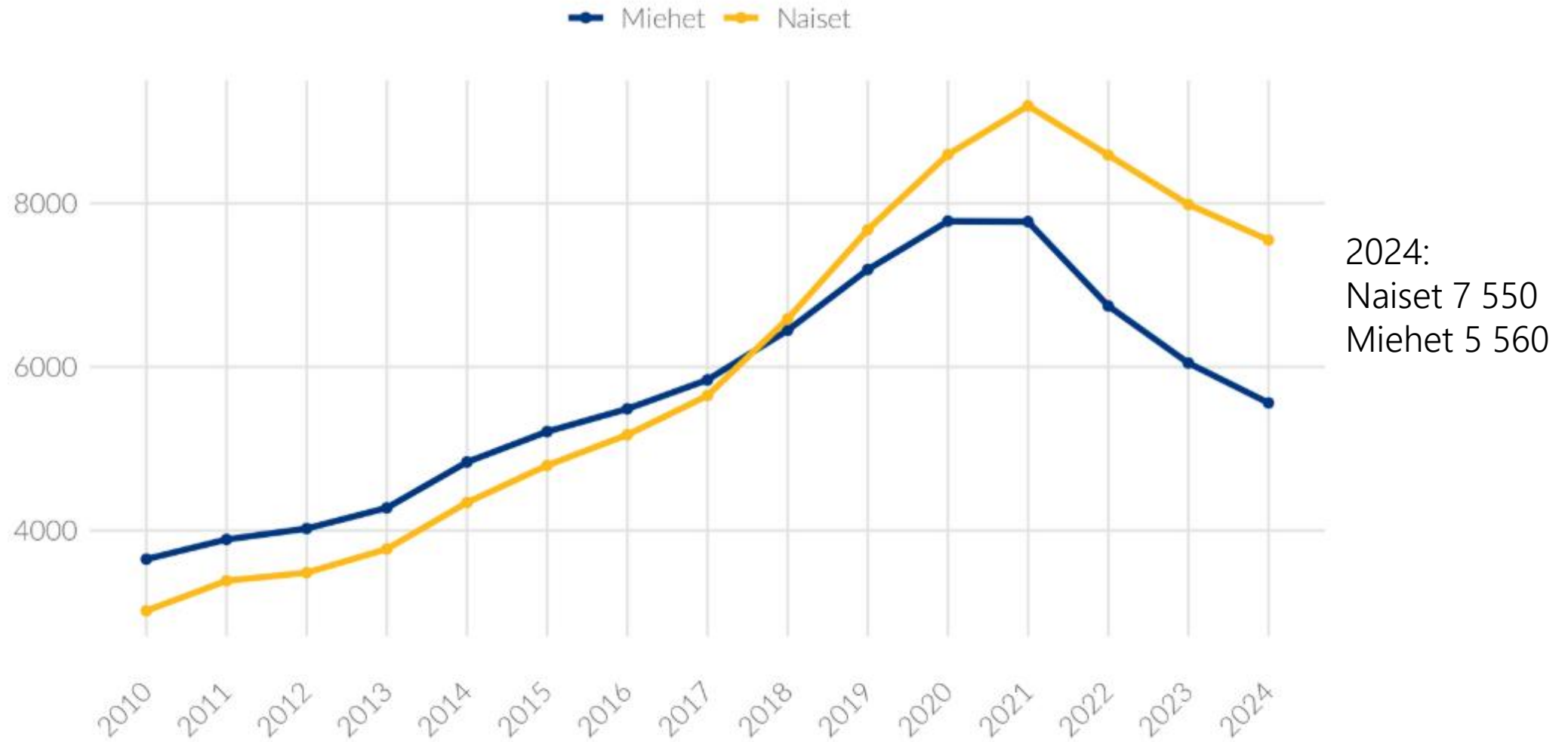
# Kehitys nuoren kuntoutusrahan saajamäärissä vuosina 2010-2024 sukupuolen mukaan



# Kehitys ammatillisen kuntoutuksen kuntoutuspalvelujen saajamäärissä 16-34-vuotiailla vuosina 2010-2024\*



# Kehitys ammatillisen kuntoutuksen kuntoutuspalvelujen saajamäärissä 16-34-vuotiailla vuosina 2010-2024 sukupuolen mukaan



# Kelan työkyvyttömyyseläkkeet

- Kela voi maksaa kuntoutustukea (määräaikaista työkyvyttömyyseläkettä) tai työkyvyttömyyseläkettä
  - 18 vuotta täyttäneelle työkyvyttömälle henkilölle (alaikärajan nosto vuoden 2025 alusta; 2008 tai sitä ennen syntyneillä alaikäraja on 16 vuotta).
  - jos työeläke on jäänyt pieneksi tai sitä ei ole kertynyt lainkaan.
- Alle 20-vuotiaiden osalta Kela selvittää ensin, olisiko nuorella mahdollisuuksia kuntoutua ja saada joko nuoren kuntoutusrahaa tai ammatillisen kuntoutuksen perusteella kuntoutusrahaa. Kuntoutustukea tai työkyvyttömyyseläkettä vain, jos
  - ammatillinen kuntoutus ja nuoren kuntoutusraha ei Kelan selvitysten perusteella ole mahdollinen
  - ammatillinen kuntoutus on keskeytynyt sairauden vuoksi tai päättynyt tuloksettomana.

# Kehitys nuorten työkyvyttömyyseläkkeissä

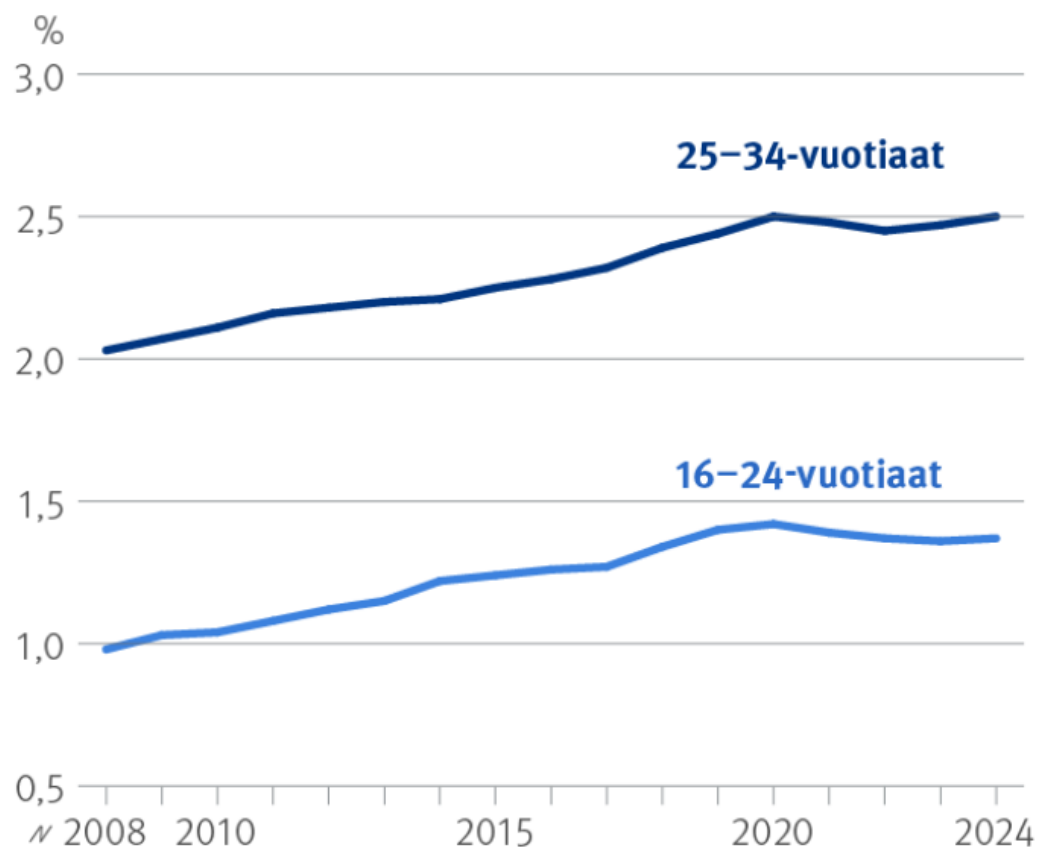
- Työkyvyttömyyseläkettä saaneiden nuorten määrä kääntyi vuonna 2021 laskuun ensimmäistä kertaa kahteenkymmeneen vuoteen
  - Käännös laskuun näkyi erityisesti kaikista nuorimmassa, 16–24-vuotiaiden ikäryhmässä.
- Työkyvyttömyyseläkettä saaneiden nuorten määrän väheneminen jatkui vuonna 2022
  - Vähenemistä tapahtui mielialahäiriöiden, skitsofrenioiden, neuroosien ja psykosomaattisten häiriöiden perusteella työkyvyttömyyseläkettä saavien nuorten määrässä.

# Kehitys nuorten työkyvyttömyyseläkkeissä

- Työkyvyttömyyseläkettä saaneiden nuorten väestöosuus jatkoi vähäistä laskua 16-24-vuotiaissa, mutta nousi hieman 25-34-vuotiaissa vuonna 2023
- Työkyvyttömyyseläkettä saaneiden nuorten määrä kasvoi hieman vuonna 2024
  - Yleisin syy nuoren työkyvyttömyyseläkkeelle on älyllinen kehitysvammaisuus.
  - Saajien määrä kasvoi eniten älyllisen kehitysvammaisuuden ja psyykkisen kehityksen häiriöiden perusteella. Neuroosien ja psykosomaattisten häiriöiden perusteella työkyvyttömyyseläkettä saavien nuorten määrä puolestaan väheni.

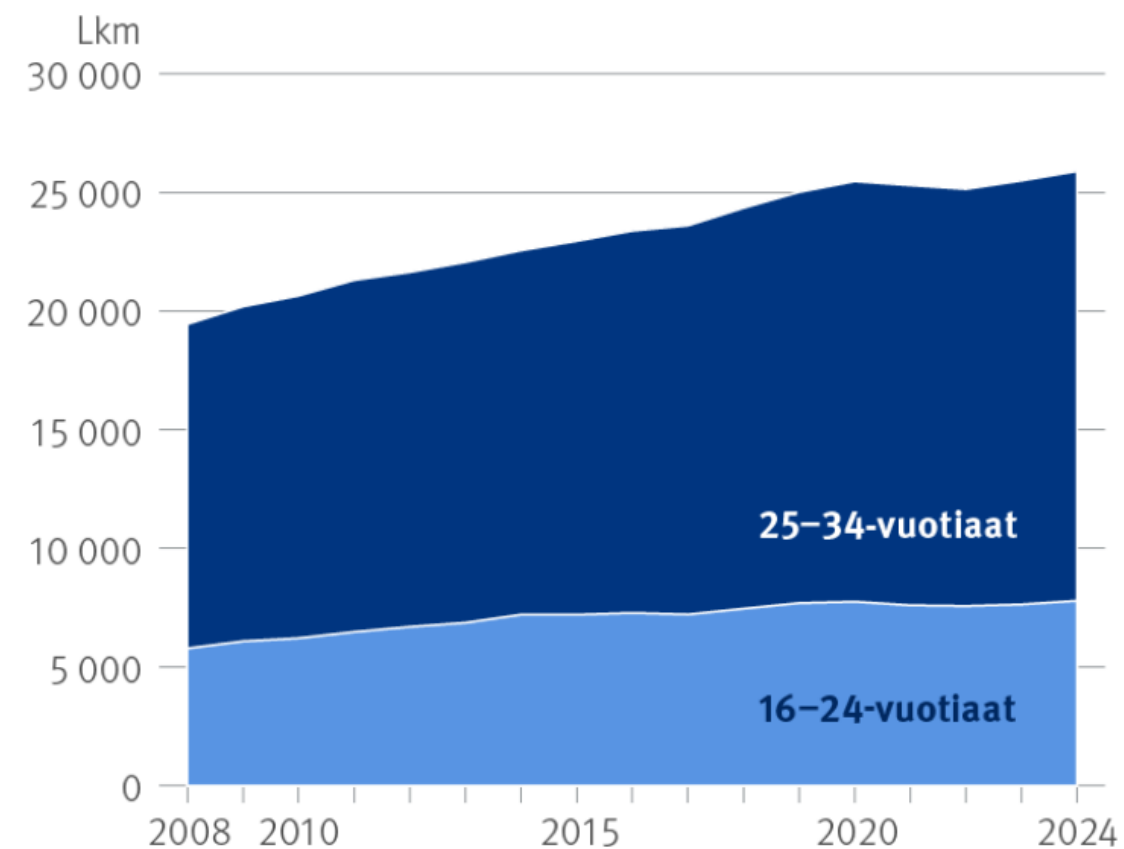
# Työkyvyttömyyseläkettä saavien nuorten määrä kasvaa

Työkyvyttömyyseläkettä saaneiden nuorten osuus vastaavanikäisestä väestöstä 2008–2024, %



Huom! Katkaistu asteikko.

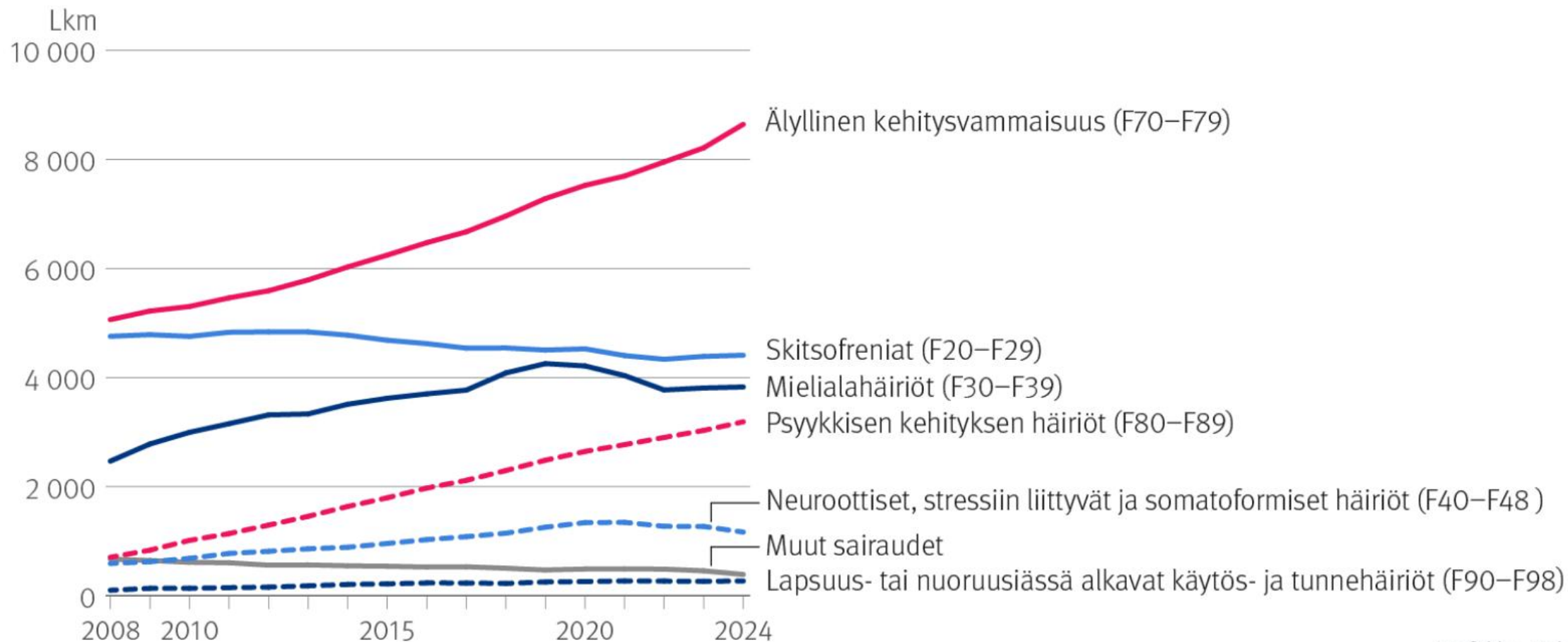
Työkyvyttömyyseläkettä saaneiden nuorten määrä 2008–2024



Grafiikka: Kela

# Yleisin syy nuoren työkyvyttömyyseläkkeelle on älyllinen kehitysvammaisuus

Työkyvyttömyyseläkettä mielenterveyden ja käyttäytymisen häiriöiden perusteella saavat 16–34-vuotiaat nuoret 2008–2024



Grafiikka: Kela